

# МАП

Международная ассоциация прокуроров

## **Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров, приняты Международной ассоциацией прокуроров 23 апреля 1999 года**

### **ВВЕДЕНИЕ**

Международная Ассоциация Прокуроров была создана в июне 1995 года на территории Организации Объединенных Наций в г. Вене и была официально открыта в сентябре 1996 года на своем первом Общем собрании в г. Будапеште. На следующий год в г. Оттаве, Общее собрание одобрило цели Ассоциации, которые теперь закреплены в статье 2.3 Устава Ассоциации. Одна из наиболее важных из этих целей это:

"...способствовать развитию и укреплению таких стандартов и принципов, которые признаны международным сообществом в качестве необходимых для осуществления надлежащего и независимого уголовного преследования правонарушений".

В поддержку этой особой цели комитет Ассоциации, под председательством госпожи Реты Мейнтъес из Южной Африки, начал работу по разработке набора стандартов для прокуроров. Первый проект был распространен среди всех членов в июле 1998 года, а окончательный вариант был одобрен Исполнительным комитетом на его весеннем заседании в г. Амстердаме в апреле 1999 года.

Прокурорские стандарты МАП профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров - это положения, которые будут служить международным эталоном поведения прокуроров и прокурорских органов. Мы подразумеваем, что это должно быть не просто положениями, но скорее рабочим документом для использования прокурорскими органами в целях разработки и укрепления своих собственных стандартов. Большая часть работы Ассоциации в дальнейшем будет направлено на распространение Стандартов и их использование прокурорами во всем мире.

## **Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров**

Принимая во внимание, что цели МАП закреплены в статье 2.3 ее Устава и включают в себя содействие развитию и укреплению справедливого, эффективного, беспристрастного и действенного обвинения

по уголовным преступлениям и обеспечение высоких стандартов и принципов в отправлении правосудия;

поскольку ООН на своем 8-м Конгрессе по предупреждению преступности и обращению с преступниками в г. Гаване, на Кубе, в 1990 году приняла Директивы о роли прокуроров;

поскольку сообщество наций декларировало права и свободы всех лиц во Всеобщей декларации ООН по правам человека и соответствующих международных соглашениях, конвенциях и других документах;

поскольку общество нуждается в уверенности в честности уголовной системы правосудия;

поскольку все прокуроры играют ключевую роль в отправлении уголовного правосудия;

поскольку степень вовлеченности прокуроров на стадии расследования различается в разных юрисдикциях;

поскольку действия в рамках усмотрения прокурора это трудная и серьезная ответственность;

поскольку такие действия должны быть как можно более открытыми, с соблюдением прав личности, не допускающими возможности подвергания потерпевших повторной виктимизации и должны проводиться объективно и беспристрастно;

поэтому Международная ассоциация прокуроров принимает следующее в качестве положения о стандартах профессионального поведения для всех прокуроров и об их основных обязанностях и правах:

## **1. Профессиональное поведение**

Прокуроры:

- а) всегда поддерживают честь и достоинство своей профессии;
- б) всегда ведут себя профессионально, в соответствии с законом, правилами и этикой своей профессии;
- в) всегда применяют высочайшие стандарты честности и внимательного отношения;
- г) всегда информированы и в курсе изменений в законодательстве;
- д) стремятся быть и выглядеть последовательными, независимыми, беспристрастными;
- е) всегда защищают право обвиняемого на справедливый суд, и в частности обеспечивают раскрытие доказательств в пользу обвиняемого в соответствии с законом или требованиями принципа справедливого суда;
- ж) всегда служат интересам общества и защищают их;
- з) уважают, защищают и поддерживают универсальную концепцию достоинства и прав человека.

## **2. Независимость**

2.1 Применение прокурорского усмотрения, если это допускается в конкретной юрисдикции, должно осуществляться независимо и быть свободным от политического вмешательства.

2.2 Если не прокурорские органы имеют право давать общие или особые указания прокурорам, то такие указания должны быть:

- прозрачными;
- соответствовать законным полномочиям;
- соответствовать установленным правилам, обеспечивающим защиту действенности и представления прокурорской независимости.

2.3 Любые полномочия не прокурорского органа по даче указаний по процессуальному производству или прекращению законно возбужденного производства должны осуществляться таким же образом.

## **3. Беспристрастность**

Прокуроры должны исполнять свои обязанности без страха, покровительства или предвзятости. В частности они должны:

- а) исполнять свои обязанности беспристрастно;
- б) не поддаваться влиянию интересов индивидуальных лиц или групп, давлению общества или средств массовой информации и должны учитывать только интересы общества;
- в) действовать объективно;
- г) учитывать все соответствующие обстоятельства, независимо от того, улучшают они или ухудшают положение подозреваемого;
- д) в соответствии с местным законодательством или требованиями принципа справедливого суда стремиться обеспечить проведение необходимого и разумного расследования с результатом, открытым для ознакомления, независимо от того указывает ли оно на виновность или невиновность подозреваемого; и
- е) всегда стремиться к установлению истины, содействовать суду в достижении истины, стремиться к обеспечению торжества правосудия для общества, потерпевшего и обвиняемого в соответствии с законом и велением справедливости.

## **4. Роль в уголовном процессе**

4.1 Прокуроры должны исполнять свои обязанности честно, последовательно и быстро.

4.2 Прокуроры должны играть активную роль в уголовном производстве, а именно:

- а) будучи уполномоченными законом или практикой участвовать в расследовании преступлений или, осуществляя надзор за полицией или

- другими следователями, они должны делать это объективно, беспристрастно и профессионально;
- б) осуществляя надзор за расследованием преступлений, они должны следить за тем, чтобы следственные органы соблюдали положения закона и основные права человека;
  - в) давая рекомендации, они должны стремиться оставаться беспристрастными и объективными;
  - г) при возбуждении уголовного производства, они должны приступать к работе по нему, только в случае если дело основано на доказательствах, которые в разумных пределах могут считаться достоверными и допустимыми, и не будут продолжать поддерживать обвинение по делу в отсутствие таких обвинений;
  - д) в течение производства, обвинение по делу должно осуществляться строго, но справедливо, и только в рамках существующих доказательств;
  - е) когда в соответствии с местным законом и практикой прокуроры осуществляют надзорные функции в отношении исполнения судебных решений или при исполнении других не прокурорских функций, они всегда должны действовать в интересах общества.

#### 4.3 Прокуроры также:

- а) хранят профессиональную конфиденциальность;
- б) в соответствии с местным законом и требованиями принципа справедливого суда учитывают мнение, законные интересы и возможные опасения потерпевших и свидетелей, если их личные интересы затронуты или могут быть затронуты, и стремятся обеспечить информированность потерпевших и свидетелей об их правах; а также стремятся, чтобы каждая сторона, понесшая ущерб, была информирована о праве подать заявление о возмещении в порядке регресса в высшую инстанцию/суд, когда это возможно;
- в) совместно с судом и другими соответствующими органами защищать права обвиняемого;
- г) сообщать обвиняемому соответствующую досудебную и приносящую ему пользу информацию как можно скорее в соответствии с законом и требованиями принципа справедливого суда;
- д) изучать представленные доказательства, чтобы убедиться в том, что они получены законным и конституционным образом;
- е) отказываться от использования доказательства, если есть разумные основания считать, что оно получено незаконными методами с грубым нарушением прав подозреваемого и, в особенности, методами с применением пыток или жестокого обращения;
- ж) стремиться к применению соответствующих мер по отношению к тем, кто ответственен за использование таких методов;
- з) в соответствии с местным законом и требованиями принципа справедливого суда должным образом учитывать возможность отказа

от обвинения, прекращения производства условно или безусловно, выделения, в случае когда это возможно, уголовных дел, в особенности по делам с участием молодых обвиняемых, из системы формального правосудия, полностью соблюдая при этом права подозреваемых и потерпевших.

## **5. Сотрудничество**

Чтобы обеспечить эффективность и справедливость обвинения, прокуроры:

- а) сотрудничают с полицией, судами, юристами, защитниками, общественными защитниками и другими правительственными органами, как национальными, так и международными; и
- б) оказывают помощь прокурорским органам и коллегам из других юрисдикций в соответствии с законом и в духе взаимного сотрудничества.

## **6. Полномочия**

Чтобы обеспечить возможность исполнения прокурорами своих профессиональных обязанностей независимо, и, в соответствии с этими стандартами, прокуроры должны быть защищены от своевольных действий правительства. В целом, им должно быть предоставлено право:

- а) исполнять свои профессиональные функции без запугивания, учинения препятствий, недолжного вмешательства или необоснованного привлечения к гражданской, уголовной или иной ответственности;
- б) вместе со своими семьями быть обеспеченными физической охраной со стороны властей, в случае, когда их личная безопасность подвергается угрозе в результате надлежащего исполнения прокурорских функций;
- в) быть обеспеченными разумными условиями службы и адекватной оплатой труда, соответствующими их важной роли, при этом заработная плата и другие льготы не могут быть произвольно уменьшены;
- г) на разумный и регулируемый срок пребывания в должности, пенсию и пенсионный возраст, зависящие от условий найма на работу или, в определенных случаях, выборов;
- д) на прием на работу и должностной рост, основанные на объективных факторах, в частности, профессиональной квалификации, способностях, честности, исполнительности и опыте, и представляемые на основе справедливой и беспристрастной процедуры;
- е) на быстрое и справедливое слушание дела, в соответствии с законодательством или нормативными актами, в случаях, когда к ним

применяются дисциплинарные меры, если в отношении них поступила жалоба на действия, выходящие за рамки надлежащих профессиональных стандартов;

ж) на объективную оценку и решения при рассмотрении дисциплинарных дел;

з) формировать и присоединяться к ассоциациям или другим организациям для представления своих интересов, содействия своей профессиональной подготовке и защите своего статуса; и

и) на освобождение от исполнения незаконного приказа или приказа, противоречащего профессиональным стандартам и этике.

## 7. Информация

Информация, касающаяся Ассоциации, ее сотрудников и запланированных заседаний, конференций и иных мероприятий, может быть получена в бюро Генерального секретаря.

### **Бюро Генерального секретаря МАП**

Hartogstraat 13

2514 EP Гаага

Нидерланды

Телефон: 0031 70 363 0345

Факс: 0031 70 363 0367

Э-почта: [sg@iap-association.org](mailto:sg@iap-association.org)

Сайт: [www.iap-association.org](http://www.iap-association.org)