

Резолюция 17/2

Укрепление верховенства права посредством повышения честности, неподкупности и потенциала органов прокуратуры

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Ссылаясь на Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека²¹ и Международный пакт о гражданских и политических правах²², которые закрепляют среди прочего принципы равенства перед законом, презумпцию невиновности и право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона,

ссылаясь на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,²³

ссылаясь также на Конвенцию Организации Объединенных Наций²⁴ против коррупции, в частности на её статью 11 о мерах в отношении судебных органов и органов прокуратуры,

будучи убеждены, что коррупция сотрудников органов прокуратуры подрывает верховенство права и отрицательно влияет на доверие общественности к системе правосудия, и что честность, неподкупность, независимость и беспристрастность прокуроров являются неотъемлемыми условиями для эффективной защиты прав человека и экономического развития,

ссылаясь на Руководство о роли прокуроров,²⁵ принятое на 8-м конгрессе Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями, который прошел в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года,

ссылаясь также на резолюцию Экономического и социального совета 2007/22 от 26 июля 2007 года об укреплении основных принципов поведения судей, в которой Совет попросил УНП ООН среди прочего исследовать возможность разработки проектов по техническому сотрудничеству и деятельности, нацеленной на укрепление честности, неподкупности и потенциала других институтов уголовного правосудия, в отдельных органах прокуратуры и полиции, совместно с инициативами государств и соответствующих международных организаций,

²¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 217 А (III).

²² Резолюция Генеральной Ассамблеи 220 А (XXI), приложение.

²³ Резолюция Генеральной Ассамблеи 2200 А (XXI), приложение.

²⁴ 8-й конгресс Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад подготовлен Секретариатом (Публикация ООН, Sales № E.91.IV.2) глава I, раздел C.26, приложение.

²⁵ ООН, договорная серия, том 2349 № 42146.

Перевод с английского языка выполнен в региональном представительстве Международной ассоциации прокуроров по Восточной Европе и Центральной Азии (в г. Санкт-Петербурге), 2018 г.

приветствуя доклад Генерального секретаря об укреплении правосудия, честности, неподкупности и верховенства права посредством технического содействия в развитии, переходных и постконфликтных обществах, с особым упором на Африку,²⁶ и прогрессе, достигнутом Управлением ООН по наркотикам и преступности, в имплементации резолюции Экономического и социального совета 2007/22, как описано в настоящем докладе,

признавая важную работу, проделанную на международных и региональных форумах, включая Международную ассоциацию прокуроров, по развитию и распространению стандартов и мер по укреплению поведения в органах прокуратуры,

будучи убеждены, что Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров, разработанные Международной ассоциацией прокуроров дополняет Руководящие принципы о роли прокуроров,

1. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности распространить Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров, приложенные к настоящей резолюции, среди государств-членов для их рассмотрения и предоставления ими комментариев;
2. *также просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить к третьему кварталу 2008 года структурированную дословную компиляцию комментариев, полученных от государств-членов, в качестве приложения к Стандартам профессиональной ответственности и положению об основных обязанностях и правах прокуроров;
3. *призывает* государства-члены в соответствии с их национальными правовыми системами способствовать тому, чтобы их органы прокуратуры приняли к сведению Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров и вышеуказанное приложение при пересмотре или разработке профессиональных и этических норм поведения сотрудников органов прокуратуры;
4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать по запросу государств-членов техническое содействие, включая, если это необходимо, материалы и инструменты, такие как Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров и вышеуказанное приложение, чтобы дать государствам-членам возможность укреплять честность, неподкупность и потенциал их органов прокуратур;
5. *призывает* государства-члены и других доноров предоставить внебюджетные взносы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
6. *просит* Генерального секретаря доложить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на её 20-м заседании об имплементации настоящей резолюции.

²⁶ E/CN.15/2008/12.

Приложение*

Стандарты профессиональной ответственности и положение об основных обязанностях и правах прокуроров

ПРИНИМАЯ во внимание, что цели Международной ассоциации прокуроров закреплены в статье 2.3 ее Устава и включают в себя содействие развитию и укреплению справедливого, эффективного, беспристрастного и действенного обвинения по уголовным преступлениям и обеспечение высоких стандартов и принципов в отправлении правосудия;

ПОСКОЛЬКУ Организация Объединенных Наций на своем 8-м Конгрессе по предупреждению преступности и обращению с преступниками в Гаване, Куба, в 1990 году приняла Руководство о роли прокуроров;

ПОСКОЛЬКУ сообщество наций декларировало права и свободы всех лиц во Всеобщей декларации Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующих международных соглашениях, конвенциях и других документах;

ПОСКОЛЬКУ общество нуждается в уверенности в честности уголовной системы правосудия;

ПОСКОЛЬКУ все прокуроры играют ключевую роль в отправлении уголовного правосудия;

ПОСКОЛЬКУ степень вовлеченности прокуроров на стадии расследования различается в разных юрисдикциях;

ПОСКОЛЬКУ действия в рамках усмотрения прокурора это трудная и серьезная ответственность;

ПОСКОЛЬКУ такие действия должны быть как можно более открытыми, с соблюдением прав личности, не допускающими возможности подвергания потерпевших повторной виктимизации и должны проводиться объективно и беспристрастно;

ПОЭТОМУ Международная ассоциация прокуроров принимает следующее в качестве положения о стандартах профессионального поведения для всех прокуроров и об их основных обязанностях и правах:

1. Профессиональное поведение

Прокуроры:

- а) всегда поддерживают честь и достоинство своей профессии;
- б) всегда ведут себя профессионально, в соответствии с законом, правилами и этикой своей профессии;
- в) всегда применяют высочайшие стандарты честности и внимательного отношения;
- г) всегда информированы и в курсе изменений в законодательстве;
- д) стремятся быть и выглядеть последовательными, независимыми, беспристрастными;

*Настоящее приложение представлено в той форме, в которой оно было получено.

Перевод с английского языка выполнен в региональном представительстве Международной ассоциации прокуроров по Восточной Европе и Центральной Азии (в г. Санкт-Петербурге), 2018 г.

- е) всегда защищают право обвиняемого на справедливый суд, и в частности обеспечивают раскрытие доказательств в пользу обвиняемого в соответствии с законом или требованиями принципа справедливого суда;
- ж) всегда служат интересам общества и защищают их;
- з) уважают, защищают и поддерживают универсальную концепцию достоинства и прав человека.

2. Независимость

2.1 Применение прокурорского усмотрения, если это допускается в конкретной юрисдикции, должно осуществляться независимо и быть свободным от политического вмешательства.

2.2 Если не прокурорские органы имеют право давать общие или особые указания прокурорам, то такие указания должны быть:

- прозрачными;
- соответствовать законным полномочиям;
- соответствовать установленным правилам, обеспечивающим защиту действенности и представления прокурорской независимости.

2.3 Любые полномочия не прокурорского органа по даче указаний по процессуальному производству или прекращению законно возбужденного производства должны осуществляться таким же образом.

3. Беспристрастность

Прокуроры должны исполнять свои обязанности без страха, покровительства или предвзятости. В частности они должны:

- а) исполнять свои обязанности беспристрастно;
- б) не поддаваться влиянию интересов индивидуальных лиц или групп, давлению общества или средств массовой информации и должны учитывать только интересы общества;
- в) действовать объективно;
- г) учитывать все соответствующие обстоятельства, независимо от того, улучшают они или ухудшают положение подозреваемого;
- д) в соответствии с местным законодательством или требованиями принципа справедливого суда стремиться обеспечить проведение необходимого и разумного расследования с результатом, открытым для ознакомления, независимо от того указывает ли оно на виновность или невиновность подозреваемого; и
- е) всегда стремиться к установлению истины, содействовать суду в достижении истины, стремиться к обеспечению торжества правосудия для общества, потерпевшего и обвиняемого в соответствии с законом и велением справедливости.

4. Роль в уголовном процессе

4.1 Прокуроры должны исполнять свои обязанности честно, последовательно и быстро.

4.2 Прокуроры должны играть активную роль в уголовном производстве, а именно:

- а) будучи уполномоченными законом или практикой участвовать в расследовании преступлений или, осуществляя надзор за полицией или другими следователями, они должны делать это объективно, беспристрастно и профессионально;
- б) осуществляя надзор за расследованием преступлений, они должны следить за тем, чтобы следственные органы соблюдали положения закона и основные права человека;
- в) давая рекомендации, они должны стремиться оставаться беспристрастными и объективными;
- г) при возбуждении уголовного производства, они должны приступать к работе по нему, только в случае если дело основано на доказательствах, которые в разумных пределах могут считаться достоверными и допустимыми, и не будут продолжать поддерживать обвинение по делу в отсутствие таких обвинений;
- д) в течение производства, обвинение по делу должно осуществляться строго, но справедливо, и только в рамках существующих доказательств;
- е) когда в соответствии с местным законом и практикой прокуроры осуществляют надзорные функции в отношении исполнения судебных решений или при исполнении других не прокурорских функций, они всегда должны действовать в интересах общества.

4.3 Прокуроры также:

- а) хранят профессиональную конфиденциальность;
- б) в соответствии с местным законом и требованиями принципа справедливого суда учитывают мнение, законные интересы и возможные опасения потерпевших и свидетелей, если их личные интересы затронуты или могут быть затронуты, и стремятся обеспечить информированность потерпевших и свидетелей об их правах; а также стремятся, чтобы каждая сторона, понесшая ущерб, была информирована о праве подать заявление о возмещении в порядке регресса в высшую инстанцию/суд, когда это возможно;
- в) совместно с судом и другими соответствующими органами защищать права обвиняемого;
- г) сообщать обвиняемому соответствующую досудебную и приносящую ему пользу информацию как можно скорее в соответствии с законом и требованиями принципа справедливого суда;
- д) изучать представленные доказательства, чтобы убедиться в том, что они получены законным и конституционным образом;
- е) отказываться от использования доказательства, если есть разумные основания считать, что оно получено незаконными методами с грубым нарушением прав подозреваемого и, в особенности, методами с применением пыток или жестокого обращения;
- ж) стремиться к применению соответствующих мер по отношению к тем, кто ответственен за использование таких методов;
- з) в соответствии с местным законом и требованиями принципа справедливого суда должным образом учитывать возможность отказа от обвинения, прекращения производства условно или безусловно, выделения,

в случае когда это возможно, уголовных дел, в особенности по делам с участием молодых обвиняемых, из системы формального правосудия, полностью соблюдая при этом права подозреваемых и потерпевших.

5. Сотрудничество

Чтобы обеспечить эффективность и справедливость обвинения, прокуроры:

- а) сотрудничают с полицией, судами, юристами, защитниками, общественными защитниками и другими правительственными органами, как национальными, так и международными; и
- б) оказывают помощь прокурорским органам и коллегам из других юрисдикций в соответствии с законом и в духе взаимного сотрудничества.

6. Полномочия

Чтобы обеспечить возможность исполнения прокурорами своих профессиональных обязанностей независимо, и, в соответствии с этими стандартами, прокуроры должны быть защищены от своевольных действий правительства. В целом, им должно быть предоставлено право:

- а) исполнять свои профессиональные функции без запугивания, учинения препятствий, недолжного вмешательства или необоснованного привлечения к гражданской, уголовной или иной ответственности;
- б) вместе со своими семьями быть обеспеченными физической охраной со стороны властей, в случае, когда их личная безопасность подвергается угрозе в результате надлежащего исполнения прокурорских функций;
- в) быть обеспеченными разумными условиями службы и адекватной оплатой труда, соответствующими их важной роли, при этом заработная плата и другие льготы не могут быть произвольно уменьшены;
- г) на разумный и регулируемый срок пребывания в должности, пенсию и пенсионный возраст, зависящие от условий найма на работу или, в определенных случаях, выборов;
- д) на прием на работу и должностной рост, основанные на объективных факторах, в частности, профессиональной квалификации, способностях, честности, исполнительности и опыте, и представляемые на основе справедливой и беспристрастной процедуры;
- е) на быстрое и справедливое слушание дела, в соответствии с законодательством или нормативными актами, в случаях, когда к ним применяются дисциплинарные меры, если в отношении них поступила жалоба на действия, выходящие за рамки надлежащих профессиональных стандартов;
- ж) на объективную оценку и решения при рассмотрении дисциплинарных дел;
- з) формировать и присоединяться к ассоциациям или другим организациям для представления своих интересов, содействия своей профессиональной подготовке и защите своего статуса; и
- и) на освобождение от исполнения незаконного приказа или приказа, противоречащего профессиональным стандартам и этике.