



# IAP

International Association of Prosecutors

## **Протокол о процессе рассмотрения дел прокуроров в затруднительном положении**

### ***А. Преамбула***

Настоящий протокол регулирует то, каким образом Международная ассоциация прокуроров (МАП) обрабатывает запросы о помощи от прокуроров, прокурорских органов или ассоциаций прокуроров, заявляющих, что они находятся в затруднительном положении.

### ***Б. Обязательства***

В соответствии со статьей 8.2 Устава МАП, Исполнительный комитет Ассоциации должен «оказывать помощь членам в соответствии с целями Ассоциации».

В статье 1.3 Устава определены цели МАП, которые включают, среди прочего «способствовать эффективному, справедливому, беспристрастному и оперативному уголовному преследованию преступлений»; «уважать и защищать права человека, изложенные во Всеобщей декларации прав человека»; «способствовать применению высоких стандартов и принципов при отправлении уголовного правосудия»; «содействовать продвижению профессиональных интересов прокуроров и признанию их ключевой роли в достижении уголовного правосудия»; «способствовать установлению добрых отношений между отдельными прокурорами и прокурорскими органами».

Во всех случаях, когда прокурор, орган прокуратуры или ассоциация прокуроров заявляют о затруднительном положении и запрашивают оказание помощи, МАП считает своей обязанностью иметь механизмы обеспечения эффективной, справедливой и своевременной обработки запроса и также признает необходимость достижения результата, надлежащим образом разрешающего основание запроса, удовлетворяющего целям МАП и способствующего утверждению принципов верховенства права.

### ***В. Обстоятельства, при которых МАП становится вовлеченным в рассмотрение запроса о помощи от прокурора, прокурорского органа или ассоциации прокуроров***

(1) МАП готов рассмотреть любой запрос о помощи от члена МАП, который заявляет о том, что находится в затруднительном положении, если, на первый

взгляд, имеется или могло быть нарушение стандартов МАП (и/или других международных правовых инструментов);

(2) МАП готов, учитывая цели, изложенные в Уставе, рассмотреть запрос о помощи от не члена МАП, заявляющего о затруднительном положении, если, на первый взгляд, имеется или могло быть нарушение стандартов МАП (и/или других международных правовых инструментов);

(3) МАП готов, в случае если прокурор не способен действовать, принять представление ситуации от третьей стороны от его/её имени, в идеале от члена Исполнительного комитета или Сената, но также от любого прокурора или организации, осведомленной о текущей ситуации;

(4) Секретариат МАП организует, чтобы прокурор и т.п., который запрашивает помощь у МАП, представил полную информацию по запросу и соответствующую сопроводительную информацию, а также указание на то, каким образом были нарушены или нарушаются стандарты МАП (и/или другие международные правовые инструменты);

(5) МАП, при оценке запроса о помощи, проверяет, имеют ли затруднения, по поводу которых поступило заявление, реальные основания при сопоставлении со стандартами МАП (и/или другими международными правовыми инструментами), однако могут быть дела, являющиеся незначительными или неважными, и они могут быть отклонены после предварительной оценки;

(6) МАП оценивает каждый запрос о помощи таким образом, что чем более серьезно заявление, тем больше вероятность того, что дело будет принято для дальнейшего рассмотрения.

### ***Г. Механизмы обработки запроса о помощи от прокурора, прокурорского органа или ассоциации прокуроров***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

(1) Когда прокурор или прокуроры, которые просят о помощи, представят информацию, необходимую для передачи дела в Секретариат, Президент и Секретариат оценивают запрос по существу, по необходимости проводят консультацию с членами Исполнительного комитета и/или Сената. Если дело признано неподходящим для дальнейшего рассмотрения в МАП, Исполнительный комитет должен быть уведомлен и привлечен для вынесения заключения. Однако если необходимы дополнительные действия и дело не является однозначным, то оно передается в Постоянный комитет (см. пункт 2 ниже). С другой стороны, если дело однозначное и факты ясны, и не требуется ничего большего, чем принципиальное заявление и/или письмо в поддержку, то Президент, уведомив Исполнительный комитет, направляет такой документ (-ы) в соответствующий орган. Если вопрос срочный, но окончательный ответ зависит от рекомендации Постоянного комитета, то Президент, уведомив Исполнительный комитет, в качестве временной меры направляет принципиальное заявление в соответствующий

орган в течение четырнадцати дней с момента получения запроса с указанием того, что запрос об оказании помощи был получен, отмечая, что возможно нарушение Стандартов МАП (и/или иных юридических документов), сообщая, что дело подлежит расследованию, и запрашивая у адресата сотрудничества в рассмотрении.

(2) Учреждается Постоянно действующий комитет по прокурорам в затруднительном положении (Постоянный комитет), состоящий из трех лиц, которые являются членами Исполнительного комитета или Сената, организацией работы которого занимается Секретариат. Постоянный комитет будет набран из списка членов Исполнительного комитета и Сената (список членов), которые должным образом изъявили желание работать в Постоянном комитете. Постоянный комитет и его председатель назначаются Президентом после консультаций с Исполнительным комитетом и председателем Сената на срок в три года. Если по определенному делу член Постоянного комитета недоступен, Президент может позвать члена из списка членов для участия в работе Постоянного комитета по этому делу. Для содействия работе Постоянного комитета по определенным делам, и по запросу его председателя, Президент назначает члена Исполнительного комитета, в идеале вице-президента или сенатора из затронутого делом региона, и он/она могут использовать своё влияние, чтобы помочь Постоянному комитету в проведении расследования.

(3) Постоянный комитет несет ответственность перед Президентом за расследование по запросам о помощи, переданным в Комитет, за соблюдение сроков, за решение по поводу наиболее эффективных методов реагирования, за определение возможных решений, за составление принципиальных заявлений и/или писем в поддержку, за определение органов власти в юрисдикции, в которые необходимо подать заявления с описанием обстоятельств, за составление официальных сообщений/сообщений для прессы и за общие рекомендации по стратегии;

(4) После получения отчета Постоянного комитета Президент принимает решение, согласиться ли с рекомендацией Постоянного комитета, полностью или частично, и затем обращается в Исполнительный комитет за одобрением.

(5) Хотя Постоянный комитет редко испытывает необходимость в организации поездки для установления фактов в определенную юрисдикцию, но в случаях, когда этого нельзя избежать, председатель обращается к Президенту за одобрением, и после одобрения поездки Секретариат отвечает за её организацию. Будут предприняты все возможные усилия для ограничения расходов на любую такую поездку, получения местного финансирования на поездку, и, если это может быть полезно, могут быть использованы услуги членов Исполнительного комитета или Сената, которые находятся в регионе;

(6) Если специалист МАП по установлению фактов был отправлен в юрисдикцию, Президент в случае необходимости уведомляет местные органы власти о приезде специалиста, что такой специалист действует как особый представитель МАП, раскрывает характер его задачи, и призывает

органы власти проявлять доброе отношение и оказывать поддержку прибывшему лицу.

***Д. Как МАП может оказать содействие прокурору, прокурорскому органу или ассоциации прокуроров, направивших легитимный запрос о помощи***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

- (1) Если разногласия возникли между прокурором или прокурорами и прокурорским органом, то Президент, если это целесообразно, направляет письмо главе прокурорского органа, и по необходимости в другие ответственные органы в юрисдикции, с разъяснением по поводу роли МАП; что жалоба была рассмотрена и признана легитимной; что было выявлено нарушение стандартов МАП (и/или другого международного правового инструмента); что одна из целей МАП это способствовать установлению добрых отношений между отдельными прокурорами и прокурорскими органами; с предлагаемым решением; и что МАП ожидает/надеется, что дело будет разрешено в кратчайшие сроки;
- (2) Если разногласия возникли между прокурором или прокурорами и иными сторонами в правительстве (кроме самого прокурорского органа), Президент в зависимости от серьезности дела направляет письмо главе государства и/или правительства, тем, на кого подана жалоба, Министру юстиции/ Министру по правовым вопросам/Генеральному атторнею с разъяснением по поводу роли МАП; что жалоба была рассмотрена и признана легитимной; что было выявлено нарушение стандартов МАП (и/или другого международного правового инструмента); с предлагаемым решением; и что МАП ожидает/надеется, что дело будет разрешено в кратчайшие сроки;
- (3) Если жалоба прокурора или прокуроров относится к лицам или организациям, которые по своей природе не являются правительственными, Президент, если это целесообразно, направляет письмо в правительство с такими же разъяснениями как в пункте (2) выше, и затем, в зависимости от обстоятельств, настаивает, чтобы по жалобе была предоставлена достаточная поддержка, ресурсы, защита, для восстановления нарушений по сути жалобы, и также, если это целесообразно, на таких же условиях направляет письмо тем, на кого была подана жалоба;
- (4) Если Постоянный комитет даёт рекомендации по целесообразности применения более широкой стратегии при рассмотрении дела о прокуроре или прокурорах в затруднительном положении, такой как получение поддержки других международных органов, и/или выпуска пресс-релиза/публичного заявления, и/или предложения по урегулированию разногласий, Президент в соответствующие сроки рассмотрит возможность применения таких мер.

***Е. Как МАП реагирует, если обоснование запроса о помощи от прокурора, прокурорского органа или ассоциации прокуроров не установлено, однако существуют основания для опасений***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

- (1) Президент направляет нейтральное письмо тем, на кого поступила жалоба, и, если это целесообразно, в другие ответственные организации в юрисдикции, разъясняя роль МАП, сообщая, что хотя жалоба не была признана обоснованной, однако в ситуации с прокурором есть основания для опасений, ссылаясь на стандарты МАП (и/или другие международные правовые инструменты), с просьбой всем заинтересованным обеспечить полное соблюдение прав прокурора или прокуроров, и, если это целесообразно, призвать стороны мирно разрешить свои разногласия;
- (2) Президент, если это целесообразно, призывает стороны обратиться к МАП за разрешением разногласий, и может по своему усмотрению сообщить сторонам, что в соответствии с Уставом одна из целей МАП это способствовать установлению добрых отношений между отдельными прокурорами и прокурорскими органами.

***Ж. Как МАП реагирует, если обоснования запроса от прокурора, прокурорского органа или ассоциации прокуроров не установлены и нет оснований для опасений***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

Президент направляет письмо тем участникам в юрисдикции, кто был вовлечен в расследование, сообщая им, что рассмотрение завершено, обоснования жалобы не были установлены и МАП закрывает данное дело.

***3. Международные правовые инструменты, к которым можно обращаться, при рассмотрении дел о прокурорах в затруднительном положении***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

Президент в своём обращении всегда должен ссылаться на Стандарты МАП, во многих ситуациях и на Устав, и также для поддержки заявления может быть сделана ссылка на соответствующий международный правовой инструмент, если право, затронутое в запросе о помощи, закреплено в таком инструменте.

[Для целей настоящего Протокола соответствующие международные правовые инструменты могут включать: Всеобщую декларацию прав человека (1948); Руководство ООН о роли прокуроров («Гаванская декларация») (1990); Рекомендация (2000) 19 Комитета министров Совета

Европы о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия; Декларация Бордо, принятая Консультативным советом европейских судей и Консультативным советом европейских прокуроров «Судьи и прокуроры в свободном обществе» (2009); Европейское руководство по этике и поведению прокуроров («Будапештское руководство») (Совет Европы) (2005); Отчет по европейским стандартам независимости судебной системы: часть II – прокуратура, принят Венской комиссией на 85м пленарном заседании (2010)].

***И. Как МАП содействует большей системности при обработке запросов о помощи от прокурора, прокурорского органа или ассоциации прокуроров***

Исполнительный комитет МАП постановил, что:

Секретариат содержит библиотеку, содержащую все данные обо всех запросах о помощи от прокурора или прокуроров, заявляющих о затруднительном положении, для использования Исполнительным комитетом и Постоянным комитетом.

**Настоящий Протокол был принят Исполнительным комитетом Международной ассоциации прокуроров на заседании с 4 по 5 мая 2012 года в Бриюни, Республика Хорватия.**